

Avaliação de impacto de políticas públicas

Ernesto F. L. Amaral

www.rand.org



Avaliação de políticas

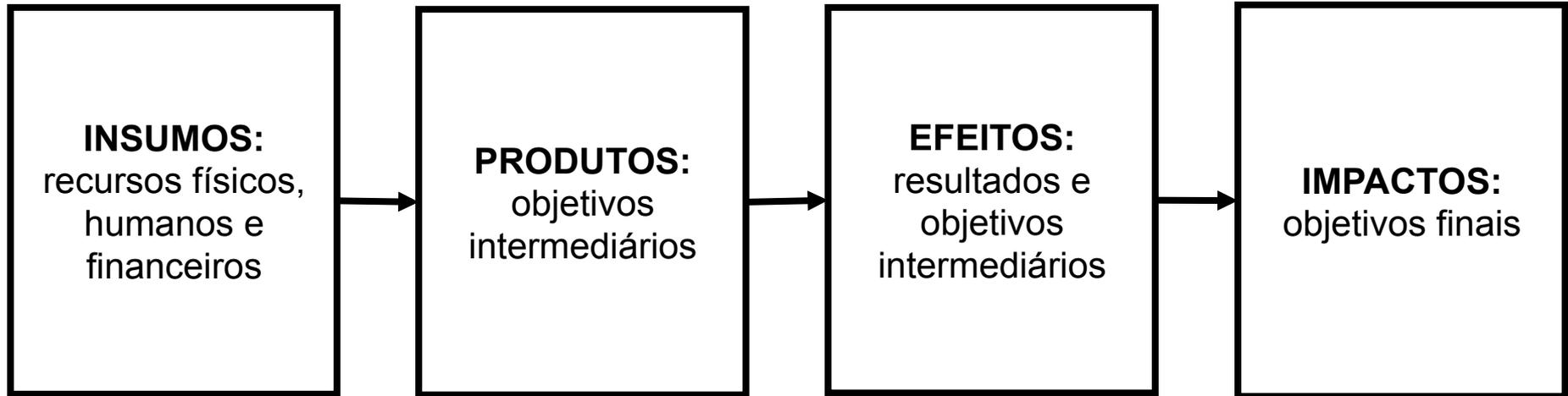
- **Melhorar projeto:** estudar implementação, objetivos, correções de percurso, decisões sobre futuro
 - Projeto deve continuar e ser estendido?
- **Prestação de contas (*accountability*):** produtos
 - Saber se recursos públicos são utilizados com eficiência
- **Entender o que funciona:** efeitos
 - Investigar se metas estão sendo alcançadas (eficácia)
- **Avaliação de impacto**
 - Relacionada à melhoria de bem estar social (efetividade)

Estágios de avaliação

- Uma avaliação de projeto pode ser dividida em
 1. Desenvolver modelo conceitual
 2. Definir questões para avaliar
 3. Desenvolver estratégia de avaliação
 4. Coletar e analisar dados
 5. Disseminar resultados
- Vou discutir os três primeiros pontos

1. Modelo conceitual

- Boa prática é começar por um modelo lógico



- Modelo indica inter-relação entre estes elementos
 - Como insumos se traduzem em impactos?
- Modelos lógicos podem ser muito complexos

2. Questões para avaliar

- Questões devem seguir o modelo lógico
- Como insumos são usados?
- Quais produtos são gerados?
- Associação entre insumos e efeitos
- Qual insumo produz melhores impactos?

3. Estratégia de avaliação

- Estratégia depende da questão de interesse
 - Acompanhamento: compreensão das atividades empreendidas e do processo de implementação
 - Explicativo: estabelece causalidade entre projeto e efeitos
- Estratégia e métodos são estabelecidos pelas questões de pesquisa e cenário da pesquisa
- Efeito causal: foco principal da literatura e métodos da avaliação de impacto...

Impacto

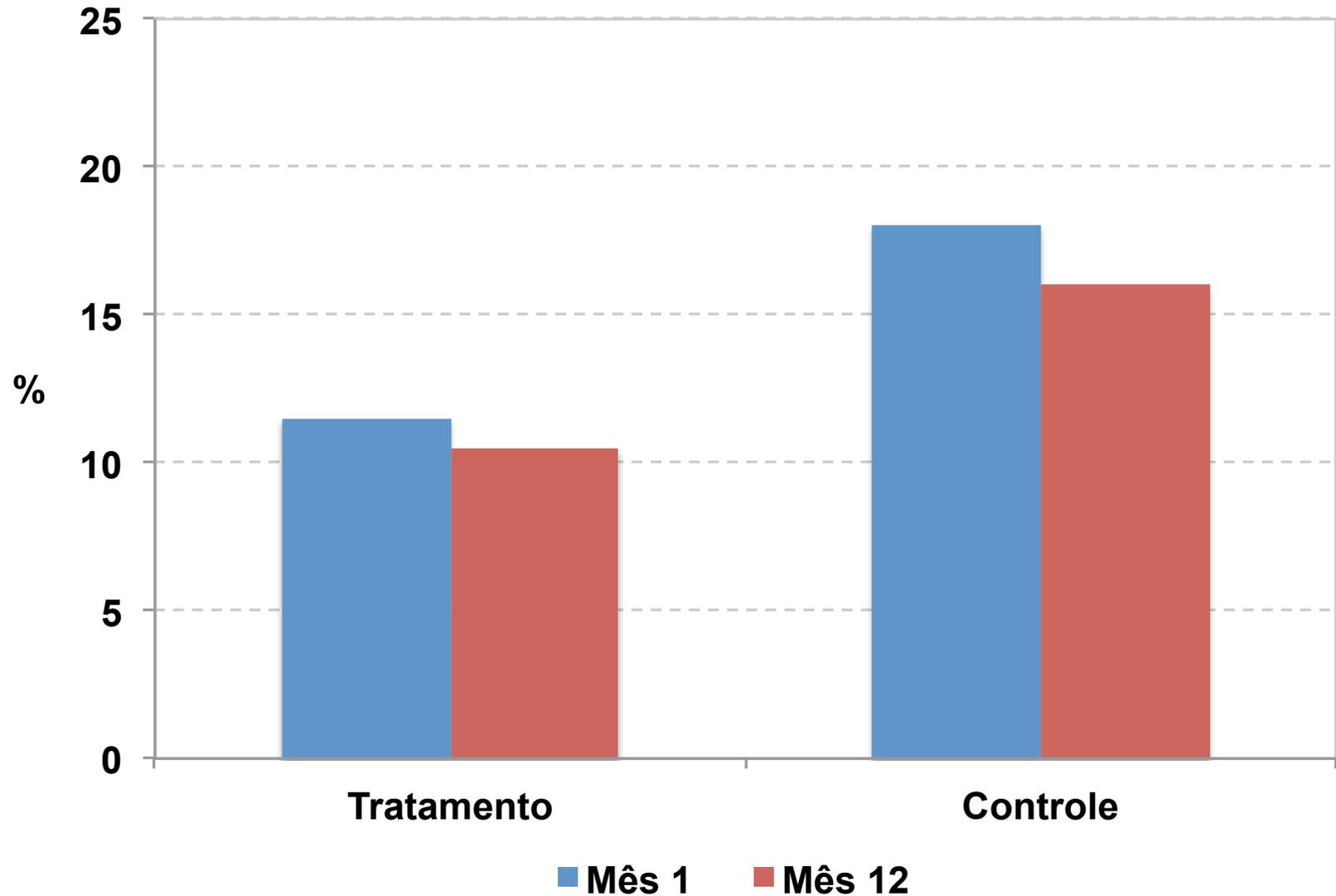
- Impacto é geralmente entendido como “efeito de uma coisa sobre outra coisa”



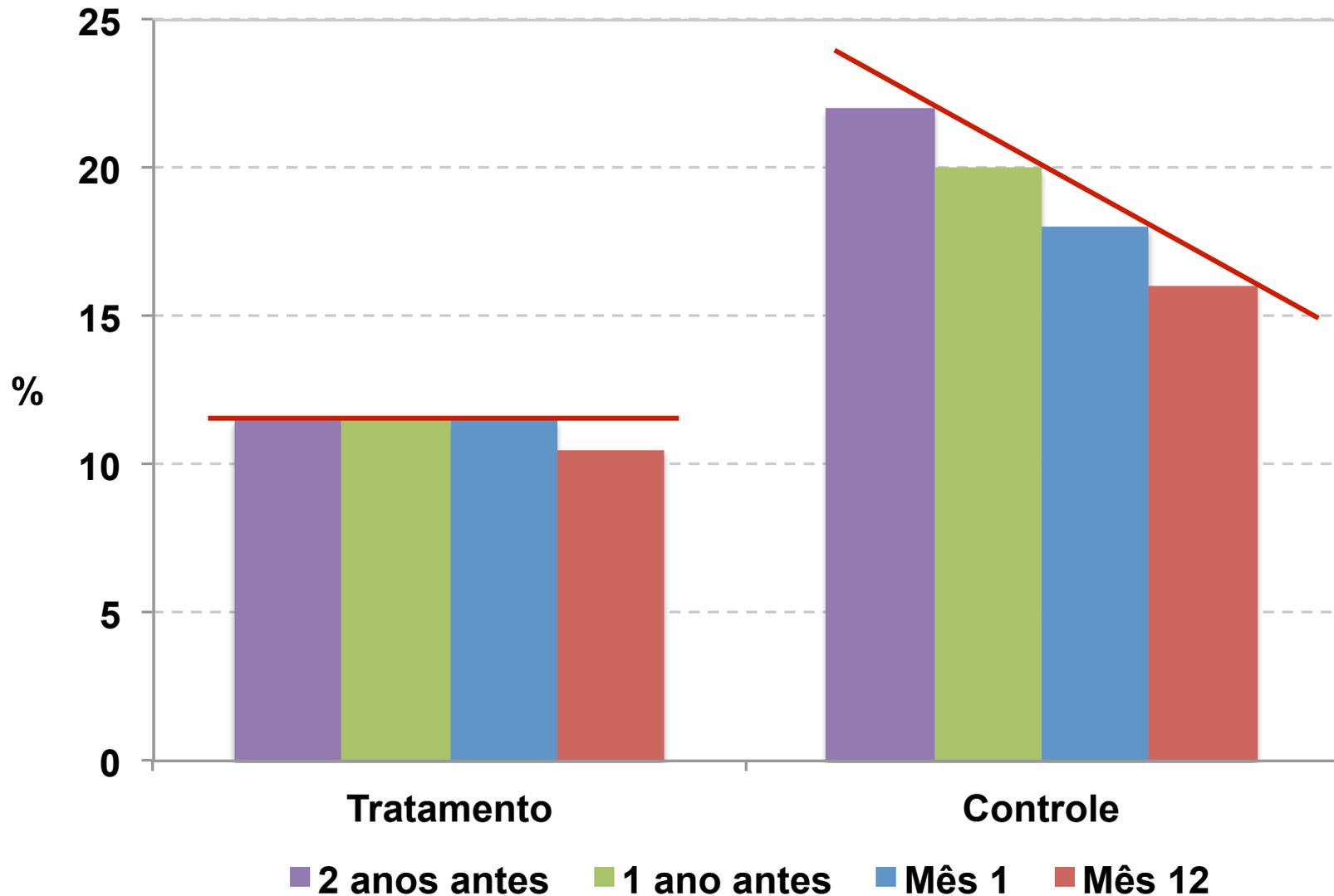
Impacto, melhor definido

- Efeitos **com** programa menos efeitos **sem** programa
- O que acontece sem o programa é geralmente chamado de “contrafactual”, o qual não é observado
- Fundamental da avaliação de impacto é identificar ou construir um grupo de controle válido
- Por exemplo, município que recebeu investimento em infraestrutura (tratamento) comparado com município que não recebeu investimento (controle)

Dados da linha de base nos ajuda entender impacto



Mesmo com linha de base, podemos não entender toda história



Identificando grupo de controle válido

- Unidades de tratamento podem ser diferentes das unidades de controle de várias formas
- Isso torna difícil ou impossível mensurar efeitos da política
- Estas diferenças podem ocorrer porque:
 - Programa foi direcionado para certas pessoas, grupos...
 - Auto-seleção para tratamento
 - Pessoas mudaram de grupo no decorrer do tempo

Experimentos aleatórios controlados (EAC)

- Unidades (pessoas, domicílios, municípios) são escolhidas aleatoriamente para tratamento e controle
 - Grupos são comparáveis
- Exploram causalidade na avaliação de programas
- São forma transparente de alocar recursos escassos em populações elegíveis
- Podem ser considerados para políticas que serão implementadas gradualmente

Desenho experimental de sistema previdenciário no Estado de Yucatán, México

- Cliente: *National Institute on Aging*
- Data: Maio de 2010 a Julho de 2015
- Pobreza prevalente entre idosos sem previdência
- Houve implementação de programa não contributivo
- Avaliação de impacto usando metodologia de EAC
- Variação de diferentes parâmetros (valor e frequência do benefício) para avaliação de seus efeitos

Impacto de treinamento para fazendeiros no uso excessivo de fertilizantes na China

- Cliente: *3ie Impact*
- Data: Março 2011 a Dezembro de 2013
- China é o maior utilizador de fertilizante no mundo
- Falta de conhecimento sobre efeitos negativos
- Estudo avalia eficácia de programa de treinamento para reduzir uso de fertilizante
- Análise de redução de fertilizantes, aumento de preocupação ambiental, impacto na renda...

Limitações dos experimentos

- Podem ser caros para implementar
- Podem não ser factíveis
 - Politicamente, socialmente, temporalmente
- Requerem cooperação estreita entre implementador e avaliador
- Possibilitam entendimento profundo de uma dimensão
 - Podem não captar complexidade de outros fatores relacionados aos efeitos

Alternativas a experimentos

- Avaliação retrospectiva
 - Planejada durante ou após a implementação dos programas
- Encontrar grupos de controle “similares” ao grupo de tratamento com base em variáveis observáveis
 - Escore de propensão de pareamento
 - Modelos de regressão multivariados
 - Dados secundários
- Experimentos naturais
 - Desastres naturais (terremotos, tempestades, tsunamis...)
 - Políticas que criam alocações “quase aleatórias” de grupos de tratamento e controle (políticas municipais, em bairros...)

Avaliação de programa de infraestrutura na Indonésia

- Cliente: World Bank
- Data: Janeiro de 2011 a Outubro de 2011
- Visitas a 15 locais selecionados aleatoriamente
- Condução de entrevistas estruturadas, análise de infraestrutura, grupos focais
- Avaliação de implementação de projetos de infraestrutura de pequena escala
 - Água tratada, saneamento básico, habitação, transporte

Análise macro: mercado de trabalho informal em Bangladesh

- 88% de informalidade, varia por ocupação e no tempo
- Diferentes informalidades têm implicações variadas no crescimento econômico
 - Não contribuição à previdência social
 - Autônomo
- Qual a associação entre salários em setores formais e informais com produção em cada setor?
- Qual papel o setor informal tem sobre valor agregado?

Métodos mistos

- Métodos qualitativos fornecem mais detalhes que questionários quantitativos podem não obter
 - Utilizar respostas para estabelecer escalas
- Dados qualitativos ajudam análises quantitativas
 - Mudanças de comportamento podem ser melhor entendidas com dados qualitativos
- Estudo de mercado de drogas pode ser subestimado, se baseado em prisões e clínicas de tratamento
 - Amostragem direcionada por respondentes indicou até 200% de subestimação em cidade americana (Caulkins et al. 2015)

O que fazer ao estimar impacto?

- Programas que foram efetivos podem ser ampliados
- Diminuir ou corrigir programas menos efetivos
- Comparar diferentes projetos e determinar qual possui mais efetividade
- Avaliação pode não contar toda história, mas ajuda identificar o que fazer em seguida